국제개발협력
이슈팡팡

2018년 6월
제 44호 2018. 6. 22

대북 인도지원

평창동계올림픽을 시작으로 4월 27일 2018년 1차 남북정상회담과 5월 26일 2018년 2차 남북정상회담의 개최, 6월 12일에는 싱가포르에서 북미정상회담이 개최됨에 따라 남북관계의 개선과 비핵화, 동북아 평화에 대한 국내·외의 관심이 고조되고 있음. 이번 이슈팡팡에서는 국제사회와 한국 내에서의 대북 인도지원이 어떻게 진행되어 왔으며, 앞으로는 대북 인도지원 사업이 어떤 방향으로 나아가야 하는지 향후 전망과 과제에 대해 살펴보고자 함.

1. 국제사회의 대북 인도지원

1) 국제연합(United Nations)

- 1995년 11월 홍수로 인한 기아로 북한이 세계식량기구(WFP)에 원조를 요청하면서 북한에 대한 국제사회의 원조가 시작됨.
- 현재 북한에는 총 6개의 UN기구들이 상주하고 있으며 각각 농업기술전수(FAO), 식량안보 및 환경(UNDP), 산모보건서비스(UNFPA), 아동보호(UNICEF), 식량지원(WFP), 보건시스템강화(WHO) 등의 활동을 통해 북한 정부와 협력함.
- 평양 주재 UN상주조정자사무소(UN Office of the Resident Coordinator)에서는 매년 〈DPR Korea Needs and Priorities〉 발간을 통해 북한의 인도지원 수요 및 우선순위*, 현황에 대해 알리고, 북한에서의 UN 국가 활동 전략(UN Strategic Framework 2017-2021)**을 마련하여 활용함.
- 2016년 11월 30일 북한의 5차 핵실험으로 인해 2016년 UN 안전보장 이사회의 대북제재가 결의(2321호) 되었으나 국제기구를 통한 대북 인도지원은 인도지원 원칙에 따라 지속적으로 추진됨.
- 최근 5년 간 국제기구의 대북 인도지원액*** (단위: 백만 달러)

연도	2013	2014	2015	2016	2017
금액	51	27	31	43	39

* 식량안보, 영양, 보건, 식수위생

**1. 식량 및 영양 안보
2, 사회개발 서비스
3. 회복력과 지속가능성
4. 데이터와 개발관리

*** 출처: UNOCHA Financial Tracking Service (FTS)

2) 주요 공여국의 대북 인도지원

- 2017년 기준 러시아, 스위스, 스웨덴, 캐다나 등에서 직접적으로 혹은 국제기구나 시민사회를 통해 간접적으로 대북 인도지원을 추진하고 있으며, 지원 분야로는 보건(67.6%), 영양(9.3%), 식량안보(8.1%), 식수·위생(6%)순으로 보건 분야에 가장 많은 지원이 이루어지고 있음.

2. 한국의 대북 인도지원

1) 역대 정부의 대북 인도지원

- 한국 정부의 대북 인도지원은 '95년부터 시작하여 직접 지원 혹은 적십자, 시민사회단체, 국제기구 등을 통하여 간접적으로 대북 인도지원 사업을 수행함.

	내용	금액****
김영삼 ('93~'97)	('95) 북한의 대홍수로 인한 쌀 15만 톤을 직접 지원하면서 인도적 지원 본격화 (직접 지원 및 국제기구를 통한 지원)	2,315억 원
김대중 ('98~'02) 노무현 ('03~'07)	• 햇볕정책 실시 • 일반구호에서 농업복구지원, 보건의료지원 방향으로 전환 • 긴급구호에서 장기적 차원의 개발구호 성격으로 전환 - ('98) 대북지원 활성화 조치 발표로 인도적 지원 확대 - ('00) 남북정상회담 이후 인도적 지원 확대 - ('00~'07) 식량 차관***** 제공 - ('06) 수해복구 지원	2조 7,306억 원

**** 해당 기간의 집행총액 (출처: 통일부 홈페이지)

***** 정부는 북한에 식량 차관방식으로 2000~2007년에 총 8,728억 원을 제공하고 2012년 상환받기로 하였으나, 차관 상환은 전무

이명박 ('08~'12) 박근혜 ('13~'16)	- ('10) 천안함 사건으로 인한 5.24조치로 대북 인도지원 위축 - ('16) 북한의 핵실험 및 미사일 발사 등 남북관계 경색으로 인한 인도주의 사업 중단	4,898억 원
문재인 ('17~현재)	• 국제기구(UNICEF, WFP)를 통한 대북 인도지원 재개 예정 - (미정) 아동, 임산부 영양지원 및 백신, 필수의약품 제공	

2) 한국 시민사회의 대북 인도지원 활동

- 1999년 민간영역의 원조를 합법화하면서 시민사회의 대북 지원사업 또한 증가하였고, 햇볕정책이 시행되면서 2000년부터 2008년까지 가장 활발히 활동하였으나, 2010년 5.24조치로 남북교류가 제한됨에 따라 민간의 대북지원 활동도 현저하게 감소함.
- 국내 시민사회단체는 1999년 대북협력민간단체협의회를 구성하여 대북 인도지원사업을 수행하는 시민사회단체 간 협력을 강화하고 대북 인도지원정책 수립 및 국제기구 및 국제NGO와의 협력을 추진하고 있었으나, 정부의 제재로 인해 최근 몇 년 간 활동이 거의 중단됨.
- 한국 시민사회의 대북 인도지원 사업
  - ('99~'10) 농축산 개발 지원 (축산업 지원, 종자 지원, 산림 보호, 온실사업 등)
  - ('03~'08) 보건의료 개발 지원 (병원 개보수, 제약공장 신설 및 증축, 기생충 연구 사업 등)
  - ('04) 용천역 폭발사고 긴급구호
  - ('05) 식량(쌀) 및 못자리용 비닐 지원
  - ('06,'07,'11,'12,'16) 수해 지원(밀가루, 필수의약품 등)
- 한국 시민사회의 대북 인도지원 금액 (적십자 포함)*

(단위: 백만 달러)

연도	1999	2001	2004	2007	2010	2013	2016
정부지원금	-	5.4	8.9	22.7	1.8	-	0.9
자체자금	18.6	60	132.5	95.6	17.4	4.5	2.4

* 출처: North Korea in the World

3. 대북인도지원의 향후 전망과 과제

- 지원대상국의 정치적 환경이나 조건과 연계되지 않는다는 인도주의의 원칙에 따라 대북 인도지원 사업도 국제기준을 토대로 추진할 수 있는 환경을 조성해야함.
- 인도적 상황을 개선하는 수준을 넘어 북한이 스스로 문제를 예방하고 해결할 수 있는 능력을 배양하기 위해 대북 인도적 지원과 함께 개발협력형식의 사업도 병행되어야 함.
- 국가와 NGO, 기업, 국제기구 등 다양한 주체들이 상호작용하는 대북 개발지원 거버넌스를 만들어 인도지원을 넘어 평화체계를 구축해나가야 함.

참고문헌

- 대북협력민간단체협의회. 2016. 대북지원 20년 백서발간 토론회 자료집
- 조한범.2006.대북지원 10년 성과와 과제. 통일정책연구 14. Vol2
- 현대경제연구원. 2018. 대북 인도적 지원 현황과 향후 과제
- UN DPRK. 2016. UN Strategic Framework 2017-2021
- UN DPRK. 2018. DPR Korea Needs and Priorities 2018
- 2018 남북정상회담.http://www.koreasummit.kr/ (접속일: 2018.06.05.)
- 통일부 홈페이지, http://www.unikorea.go.kr/unikorea/ (접속일: 2018.06.18.)
- North Korea in the World. https://www.northkoreaintheworld.org/ (접속일: 2018.06.12.)
- Relif web. https://reliefweb.int/country/prk (접속일: 2018.06.12.)
- United Nations in DPR Korea. http://kp.one.un.org/content/unct/dprk/en/home.html (접속일: 2018.06.12.)

월 2회 발행되는 국제개발협력 이슈팡팡은 국제개발협력관련 주요 동향을 전달합니다.

발행 기관 국제개발협력민간협의회 KCOC 정책센터 감수자 국제개발협력신네트워크 윤석원 이사
주요 주제 국내외 ODA정책, SDGs, 시민사회-정부 파트너십, 투명성/책무성 등